

№ РАЭК-2024/0202-02
от 02 февраля 2024 г.

Председателю Комитета
Государственной Думы по
финансовому рынку

А.Г. АКСАКОВУ

К рассмотрению во втором чтении
проекта федерального закона № 404786-8
«О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»
(в части совершенствования правовых основ
для аутсорсинга информационных технологий
и использования облачных услуг финансовыми
организациями)

Уважаемый Анатолий Геннадьевич!

В настоящее время в Государственной Думе проходит подготовку к рассмотрению во втором чтении проект Федерального закона [№ 404786-8](#) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования правовых основ для аутсорсинга информационных технологий и использования облачных услуг финансовыми организациями)» (далее – законопроект).

Законопроект вводит отраслевое регулирование применения на финансовом рынке информационных технологий в форме аутсорсинга и (или) облачных сервисов, а также наделяет Банк России полномочиями по установлению обязательных требований, как к порядку привлечения поставщиков услуг по предоставлению ИТ-сервисов в указанных формах, так и непосредственно к их информационным системам.

Ассоциация электронных коммуникаций (РАЭК), АРПП «Отечественный софт» и Ассоциация предприятий компьютерных и информационных технологий (АПКИТ) выявили, что у представителей регулируемых отношений имеется ряд серьезных замечаний при общей поддержке идеи законопроекта.

Представители ИТ-отрасли поддерживают необходимость регулирования сферы в целом, разделяют замечания, высказанные в отзыве Комитета Государственной Думы по финансовому рынку, однако просят обратить пристальное внимание на **необходимость доработки** используемых в нём определений с целью конкретизации предмета регулирования –

создаваемый в рамках данного законопроекта новый понятийный аппарат является источником **правовой неопределенности**, которая может стать серьезным **фактором риска**, как для любых форм взаимодействия компаний финансового рынка и отрасли информационных технологий, так и оказать негативное влияние непосредственно на сами финансовые компании и ИТ-сферу.

В связи с изложенным, **полагаем необходимым отметить** следующие потенциальные **риски**, которые вызовет правоприменение текущей редакция законопроекта:

1) **Необходимость получения лицензии ФСТЭК России всеми ИТ-провайдерам вне зависимости от факта передачи им банковской тайны.** Законопроект не вводит четких требований кто, зачем и когда должен получить лицензию (что по сути является формированием барьерной среды для развития ИТ-сектора в РФ).

2) **Банкротство** многих небольших действующих ИТ-компаний и **остановка большинства ИТ-проектов в кредитных организациях.** Потребуется время на то, чтобы ИТ-провайдер получил лицензию, настроил все производственные процессы в соответствии с требованиями, которые будут введены к провайдерам. Текст проекта при этом не конкретизирует на данном этапе ни требования, ни сроки. Необходимо отметить, что получение лицензии процесс длительный (несколько месяцев) и дорогостоящий (выполнение требований для получения лицензии ФСТЭК на техническую защиту конфиденциальной информации (ТЗКИ) стоит порядка 1,5 - 2 млн руб.), а нарушение требований о лицензировании влечет приостановление деятельности на срок до 90 суток, а также конфискацию произведенного продукта и средств производства. При этом согласно требованию о лицензировании в штат компании необходимо оформить примерно трех квалифицированных сотрудников информационной безопасности, а в настоящий момент на рынке наблюдается дефицит такого рода специалистов и их найм для каждой компании потребует существенных дополнительных расходов. Данные требования суммарно приведут к существенному росту издержек компании малого и среднего звена (порядка 15 млн. рублей на юрлицо в год) и росту регуляторной нагрузки, поскольку необходимо будет периодически проходить проверку выполнения лицензионных требований, что в итоге существенно подорвет конкуренцию на рынке в пользу больших игроков.

3) **Рост волатильности на рынке труда среди ИТ-кадров.** ИТ-компании будут экстренно перестраивать производственные процессы, уточнять формат взаимодействия с клиентами, что поставит на паузу текущие проекты. При подобной нестабильности многие специалисты снова захотят уехать за рубеж в поисках стабильных проектов.

4) **Рост издержек заказчиков ИТ-услуг и программных решений.** Провайдеры будут вынуждены поднимать цены, чтобы компенсировать свои расходы на перестройку производственных процессов. Возможный рост составит от 5% до 10% от стоимости контракта.

5) **Риск утечек «больших данных»**, в том числе утечек персональных данных, и перекладывания полной ответственности на любого ИТ-провайдера, а также оборота «больших данных» вне рамок общего регулирования.

Уверены, что для нивелирования данных рисков при введении нового регулирования крайне важно точно сформулировать регулируемые отношения, а также достичь баланса, обеспечивающего корреспондирующие права, обязанности и возможности, как для независимых отечественных разработчиков программного обеспечения и программно-аппаратных комплексов, так и компаний, зависимых в той или иной форме, от банков (входящих в банковские группы) и иных участников финансового рынка.

С учетом изложенного, **просим предоставить возможность для очного обсуждения проблематики с участниками ИТ-отрасли и включить представителей РАЭК, АРПП «Отечественный софт» и АПКИТ в работу по подготовке текста законопроекта к рассмотрению во втором чтении.**

С уважением,



Гребенников С.В. Директор РАЭК



Лашин Р.Л. Исполнительный директор
АРПП «Отечественный софт»



Комлев Н.В. Исполнительный директор
Ассоциации АПКИТ