



29 июня 2022 г. № АИ-894/06-22

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Правительства  
Российской Федерации

М.В. МИШУСТИНУ

### **Уважаемый Михаил Владимирович!**

Ассоциация Разработчиков Программных Продуктов «Отечественный софт» (далее – Ассоциация), объединяющая в настоящее время 226 российских производителей ПО с общим оборотом более 170 млрд рублей, направила 15 июня 2022 года Министру цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Максуту Игоревичу Шадаеву обращение с просьбой не допустить введения уведомительного порядка включения ПО в Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и ослабления критерия контроля российскими гражданами (прилагается).

До настоящего времени ответа о рассмотрении нашего обращения не поступало, хотя вопрос требует скорейшего рассмотрения и реакции, так как все настойчивее звучат недостаточно на наш взгляд проработанные и обоснованные предложения по изменению процедуры включения ПО в Реестр на заявительный порядок, а также на ослабление требований к доле владения в компании-заявителе с «50% +1 акция» на «25% +1 акция». Так, не далее, как в мае этого года к Вам с подобным предложением обратились такие разнопрофильные компании как Ozon, «Авито», Cian, HeadHunter, «Тинькофф» и «ВымпелКом», чья коммерческая деятельность и интересы лишь косвенно связаны с ИТ-отраслью, но которые, видимо, хотят любым способом успеть «впрыгнуть в поезд» и поучаствовать в распределении «пирога» поддержки ИТ-отрасли, на которую государство в крайне непростые для себя времена выделило действительно огромные ресурсы.

Не скрывая, что такой «подход со стороны» в целом был нами ожидаем, тем не менее считаем целесообразным представить Вам в отношении данных предложений свою сугубо отраслевую позицию, результирующую мнение множества отечественных ИТ-компаний, являющихся таковыми по основному(!) профилю своей деятельности.

Первое. Действующий механизм по включению ПО в Реестр уже доказал свою эффективность и позволил успешно сформировать Реестр, куда вошли около

14 тысяч продуктов. Очевидно, что подавляющее большинство имеющихся в РФ программных продуктов УЖЕ включено в Реестр и непонятно, зачем нужно изменять работающий механизм.

Второе. До сих пор не разработан механизм введения ответственности правообладателя за неправомерную подачу заявки на включение продуктов Реестр, что не очень критично, пока эксперты смотрят заявки «на входе», но станет критичным в случае введения заявительного порядка, поскольку в этом случае в Реестр попытаются пролезть недобросовестные заявители, желающие таким образом получить льготу по НДС.

Третье. Включение продуктов в Реестр до проведения проверки Центром компетенций по импортозамещению в сфере ИКТ и членами Экспертного совета, по нашему мнению, приведет к попаданию в Реестр прямых клонов зарубежного ПО и перелицованного СПО. Это быстро подорвет доверие заказчиков и пользователей к Реестру и еще более обострит угрозы безопасности и технологическому суверенитету страны, связанные с проникновением в Реестр фактически(!) иностранного ПО. При этом не секрет, что примерно половина подаваемых сейчас заявок отклоняются на этапе проверки.

Более того, подобным «упрощением» процедуры попадания в Реестр фактически подрываются многолетние усилия Правительства Российской Федерации и отечественного ИТ-бизнеса в части импортозамещения. Реестр - в том числе вследствие наличия фильтра Экспертного совета - давно стал одним из основных реально функционирующих инструментов обеспечения импортозамещения в ИТ и буквально оазисом действительно отечественного коммерческого ПО в сорном море "перекрашенных" программных продуктов, происходящих зачастую из недружественных стран.

Четвёртое. При отмене процедуры проверки количество подаваемых заявоккратно возрастет, а случаи реализации софта, который позже будет исключен из Реестра, участятся. Это приведет к множественным коллизиям с учетом НДС и конфликтам с ФНС России, а также резко усложнит ситуацию с закупками ПО для заказчиков, поскольку в этом случае заказчики будут бояться закупать отечественное, опасаясь его последующего исключения. Организационно администрировать исключение продуктов из Реестра гораздо сложнее, чем включение.

Также важно, что отмена процедуры проверки не принесет каких-либо преимуществ и в части сокращения времени попадания продукта в Реестр - разработчиков устраивают сегодняшние сроки прохождения заявки в Реестре, и нет смысла как-либо их оптимизировать ценой отказа от экспертной проверки при включении продукта в Реестр.

Пятое. Указ Президента Российской Федерации № 166 от 30.03.2022 о мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры РФ (КИИ) никак не подразумевает упрощения процедуры включения продуктов в Реестр. Продолжающееся наращивание санкционного давления на Российскую Федерацию и постоянно растущее количество атак на отечественную ИКТ-инфраструктуру по-прежнему несут угрозу обеспечения технологической независимости нашего государства. В связи с этим процедуру включения в Реестр, по нашему мнению, необходимо скорее ужесточать, а не смягчать!

Шестое. Ассоциация не может признать конструктивным и полезным для

Реестра и отрасли в целом предложение снизить контролирующий пакет акций до блокирующего. Имея блокирующий пакет в «25%+1 акция» практически можно только отменить решения совета директоров, но не принимать стратегические решения о судьбе предприятия и его продукции.

В настоящее время в Реестр отечественного ПО включено около 4 500 правообладателей, которые полностью соответствуют действующему законодательству в области импортозамещения. И если такие безусловно значимые для отечественной экономики компании как Ozon, «Авито», Cian, HeadHunter, «Тинькофф» и «ВымпелКом» хотят претендовать на получение налоговых и иных льгот и мер поддержки по линии ИТ, то **мы, как представители этой самой ИТ-отрасли, полностью поддерживаем и разделяем неоднократно высказанное Вами предложение, адресованное этим (и подобным) компаниям, о выделении ими своих ИТ-разработчиков в отдельные юридические лица.** Только такой подход позволит сбалансированно учесть интересы всех сторон, а не заниматься игнорированием Ваших прямых рекомендаций в попытке изменить действующее законодательство «под себя».

**Ассоциация обращается к Вам с просьбой не допустить введения уведомительного порядка включения ПО в Реестр и ослабления критерия контроля заявителей российскими гражданами.**

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель Правления  
АРПП «Отечественный софт»



Касперская Н.И.