

19 февраля 2024 г. № АИ-1331/02-24

На № _____ от _____

Аппарат Правительства
Российской Федерации

КОПИЯ:
Минцифры России
Минэкономразвития России
ФАС России

Уважаемые коллеги!

Ассоциация Разработчиков Программных Продуктов «Отечественный софт» (далее – Ассоциация) учреждена в 2009 году крупнейшими российскими разработчиками тиражируемого программного обеспечения. В настоящее время в Ассоциацию входит порядка 280 ИТ-компаний, в их числе 1С, Лаборатория Касперского, TrueConf, InfoWatch, Ред Софт, ЦРТ, Код Безопасности, АСКОН, ГК «Астра» и многие другие. Председатель Правления Ассоциации — Наталья Касперская, Президент ГК InfoWatch, соучредитель «Лаборатории Касперского».

Приоритетные направления в работе Ассоциации — импортозамещение, цифровая трансформация и искусственный интеллект, информационная безопасность, телекоммуникации, поддержка экспорта отечественного ПО, помощь компаниям в привлечении финансирования, а также продвижение российского ПО в образовании и здравоохранении.

К настоящему моменту **Ассоциация ознакомилась с активно разрабатываемым совместно с индустрией планом мероприятий по реализации Стратегии** развития отрасли связи Российской Федерации на период до 2035 года (далее – План, Стратегия).

Анализ Плана выявил ряд мероприятий, которые **вызывают обеспокоенность у Ассоциации и могут повлечь существенные необоснованные финансовые затраты со стороны Интернет- и ИТ-компаний**, многие из которых вносят большой вклад в успешное развитие отечественной цифровой экономики.

К таким мероприятиям относятся следующие пункты Плана:

- разработать и внести на рассмотрение законопроект, предусматривающий механизм определения соразмерных условий участия крупных Интернет-компаний в развитии сетей связи;
- разработать и внести на рассмотрение ГД РФ законопроект, предусматривающий механизм возмещения Интернет-компаниями затрат операторов связи на обеспечение выполнения требований Федерального закона от 06.07.2016 г. № 374-ФЗ;

- установление для Интернет-компаний отчислений в Резерв универсального обслуживания (разработка, внесение и принятие изменений в ФЗ «О связи»);
- разработка и утверждение подзаконных Правил расчёта и уплаты отчислений Интернет-компаний в резерв универсального обслуживания.

Важно отметить, что на сегодняшний день большинство российских Интернет-компаний, в том числе аудиовизуальные сервисы (далее – АВС), взаимодействуют с операторами связи на основании заключенных договоров, в рамках которых приобретают выделенную полосу для трафика, а также оплачивают сервисные платежи за аренду каналов связи, сетевого и серверного оборудования или места для его размещения в операторских ЦОД.

Так, АВС платят за пропуск трафика с заданной скоростью десятки миллионов рублей в месяц. Формирование тарифов на такие услуги происходит на основе открытой рыночной конкуренции, цены отражают баланс спроса и предложения.

Данные платежи уже подразумевают под собой возмещение затрат на эксплуатацию сетей у операторов связи. Возлагать на Интернет-компания дополнительное обеспечение расходов операторов связи в их сфере деятельности и покрывать их издержки является излишним.

Согласно статье 59 Федерального закона от 07.07.2003 г. № 126-ФЗ «О связи», резерв универсального обслуживания формируется в целях финансового обеспечения оказания услуг связи, а также финансирования создания и функционирования базы данных перенесенных абонентских номеров. Следовательно, операторы связи изначально закладывают в свои тарифы затраты на отчисления в резерв универсального обслуживания.

Вместе с тем, стоит учитывать, что именно потребляемый контент и сервисы Интернет-компаний, а не номинальный канал связи представляют интерес потребителя и формируют спрос абонентов на услуги Интернет-провайдеров. Чем выше потребности абонента в скорости и объеме потребляемого трафика, тем более дорогие тарифы такой абонент приобретает.

Таким образом, Интернет-компания и прямо, и косвенно вносят существенный вклад в формирование выручки операторов связи, которая в том числе может быть направлена на развитие сетей связи и поддержание бизнеса. Дополнительная необоснованная финансовая нагрузка на Интернет-компания вызовет необходимость ее возмещения, что может привести к удорожанию услуг таких компаний.

Кроме того, многие операторы связи развивают свои собственные цифровые платформы, пропускающие контент с высоким потреблением трафика. В таком случае одни участники рынка получают нерыночный инструмент борьбы с прочими Интернет-компаниями и их разработчиками, включая независимых разработчиков программного обеспечения, что негативно скажется на эффективном развитии ИТ-индустрии в России.

Важно также отметить, что «тяжелый» интернет-трафик (в частности, просмотр видео в сети) создают во многом зарубежные интернет сервисы (YouTube – основной из них) и пиратские сайты, на которые предусматриваемое регулирование не будет

распространяться и которые не понесут дополнительных затрат. Потребление их «тяжелого» интернет-трафика не станет меньше, а положение ухудшится только у легальных российских Интернет-сервисов, что как следствие снизит их конкурентоспособность.

С учетом того, что в настоящее время на российском рынке телекоммуникаций существует развитая практика договорных отношений между операторами связи и интернет-компаниями, **Ассоциация предлагает:**

- **исключить из Плана мероприятия, направленные на урегулирование возмещения Интернет-компаниями затрат операторов связи, которые являются необоснованными и могут привести к злоупотреблениям и дискриминации;**
- **провести публичное обсуждение с привлечением заинтересованных Интернет-компаний и представителей профессиональных объединений.**

Справочно:

Ассоциация принимала активное участие в работе над текстом Стратегии и ранее направляла свой отзыв на ее проект в адрес Аппарата Правительства РФ (исх. от 19.10.2023 г. № АИ-1256/10-23) с опасениями в части возможной отмены принципа сетевого нейтралитета. В ответ на обращение Минцифры России, Минэкономразвития России, ФАС России уведомили Ассоциацию (вх. от 17.11.2023 г. № П12-1-09-070-242398, вх. 07.11.2023 г. № ОГ-Д31-9381, вх. от № 2023-135710 соответственно) о доработке проекта Стратегии, учитывающего позицию Ассоциации.

С уважением,

Исполнительный директор
АРПП «Отечественный софт»



Лашин Р.Л.