

31.03.20 № АМ-239/03-20

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ФАС России

КОПИЯ:

Минкомсвязь России

Минпромторг России

АНО «Центр компетенций по

импортозамещению в сфере ИКТ»

Ассоциация Разработчиков Программных Продуктов «Отечественный софт» рассмотрела доработанный проект Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня отдельных видов технически сложных товаров, порядка составления и ведения перечня российских программ для электронных вычислительных машин, которые должны быть предварительно установлены, и порядка их предварительной установки на отдельные виды технически сложных товаров» от 19 марта 2020 г. (Постановление) и направляет следующие предложения и замечания к нему.

1. В части «Постановление»:

а. Абзац «Порядок составления и ведения перечня российских программ для электронных вычислительных машин, которые должны быть предварительно установлены на технически сложные товары (далее – Порядок составления и ведения перечня российских программ)» пункта 1 Постановления указать после абзаца «Перечень отдельных видов технически сложных товаров, на которые предварительно должны быть установлены российские программы для электронных вычислительных машин (далее – Перечень технически сложных товаров)»;

б. В пункте 2 Постановления предлагается определить датой вступления требований по предварительной установке российских программ для электронных вычислительных машин, распространяемых на технические

сложные товары, введенные в оборот на территории Российской Федерации, 1 января 2021 года.

с. В пункте 2 Постановления необходимо указать предусмотренный в предыдущей редакции Постановления график ввода требований по отдельным категориям программного обеспечения, скорректировав его с учетом указанного в подпункте в срока.

d. В связи с тем, что постановлением Правительства РФ от 16 ноября 2015 г. № 1236 уже определены Правила формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации (Правила), полагаем необходимым наделить Минкомсвязь России полномочиями по ведению Перечня российских программ для электронных вычислительных машин для предустановки (Перечень программ) на основе Единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных Минкомсвязи России (Реестр).

Важно также отметить, что высказанное нами выше предложение о ведении Перечня российских программ для электронных вычислительных машин для предустановки именно на базе Реестра Минкомсвязи России позволит снять неизбежные и уже высказанные юридические претензии стран Евразийского экономического союза, связанные с потенциальным препятствованием функционированию внутреннего рынка ЕАЭС и ограничением доступа и оборота ПО из стран ЕАЭС на российском рынке. Это будет возможно в связи с тем, что Минкомсвязь России уже сейчас ведет реестр российского ПО и реестр ПО из стран ЕАЭС.

Одновременно предлагается внести изменения в классификатор Реестра согласно Перечня отдельных видов технически сложных товаров (Перечень товаров) и обеспечить доработку сайта Реестра в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для функционирования на русском и английском языках и обеспечения структурированной выдачи Перечня программ с информацией, необходимой для производителей технически сложных товаров, в соответствии с Порядком составления и ведения Перечня программ.

Необходимо также предусмотреть обеспечение приоритетного порядка рассмотрения поступающих заявлений на включение в Реестр программ для ЭВМ, которые одновременно с включением в Реестр претендуют на включение в Перечень программ, которые должны быть предварительно установлены на технически сложные товары.

e. Привести пункт 4 Постановления в соответствие с предложениями, указанными в настоящем письме.

2. В части предлагаемого к утверждению проекта «Перечня отдельных видов технически сложных товаров, на которые должны быть предварительно установлены российские программы для электронных

вычислительных машин»:

а. Считаю эффективным дополнить пункты 1, 2 и 3 Перечня товаров перечислением классификаторов ТНВЭД и ОКПД2 (по согласованию с Минпромторгом России и Минкомсвязью России);

б. Считаю необходимым дополнить пункт 1 Перечня товаров подпунктом 14) следующего содержания: «14) офисное программное обеспечение.».

с. Считаю необходимым указать для Перечня товаров предусмотренный в предыдущей редакции Постановления график ввода требований по отдельным категориям программного обеспечения.

3. В части предлагаемого к утверждению «Порядка составления и ведения перечня российских программ для электронных вычислительных машин, которые должны быть предварительно установлены на технически сложные товары» (Порядок):

а. Обращаю внимание на несоответствие названия «Порядок составления и ведения перечня российских программ для электронных вычислительных машин, которые должны быть предварительно установлены на технически сложные товары и предварительной установки российских программ для электронных вычислительных машин на отдельные виды технически сложных товаров», названию данного документа, указанному в пункте 1 Постановления.

б. Полагаю необходимым дополнить п. 1 Порядка абзацем следующего содержания:

«Настоящий Порядок является дополнением к Правилам формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. № 1236, и предназначен для гармонизации взаимодействия производителей отдельных видов технически сложных товаров, дистрибуторов, разработчиков программного обеспечения, органов государственной власти и иных лиц, участвующих в предустановке российского программного обеспечения.».

с. Пункт 4 Порядка предлагаю изложить в следующей редакции:

«4. В дополнение к сведениям, перечень которых определен Правилами формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. № 1236, в Перечне российских программ для электронных вычислительных машин, которые должны быть предварительно установлены на технически сложные товары, содержатся:

вид(ы) технически сложного товара, на который возможна предварительная установка российской программы для электронных вычислительных машин, с указанием поддерживаемых операционных систем;

информация о соответствии программного обеспечения требованиям, установленным настоящим Порядком;

дата и номер решения уполномоченного органа о включении сведений о программе в Перечень российских программ;

дата и номер решения уполномоченного органа об исключении сведений о программе из Перечня российских программ.».

d. Пункт 5 Порядка предлагается изложить в следующей редакции:

«5. Прием заявок на включение в Перечень российских программ для электронных вычислительных машин, которые должны быть предварительно установлены на технически сложные товары производится в соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. № 1236.

Рассмотрение заявлений на включение в Перечень российских программ для электронных вычислительных машин, которые должны быть предварительно установлены на технически сложные товары производится в соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. № 1236.».

e. В связи с тем, что пункт 6 Порядка относится к процессу контроля за выполнением требований, установленных законодательством Российской Федерации, считаем целесообразным перенести его в предлагаемый к утверждению «Порядок предварительной установки российских программ для электронных вычислительных машин на технически сложные товары».

f. Пункт 7 Порядка предлагаем исключить в связи с предложенными выше изменениями пунктов 5 и 6 Порядка.

g. Первый абзац пункта 9 Порядка предлагается изложить в следующей редакции:

«9. Российская программа для электронных вычислительных машин, которая может быть предварительно установлена на технически сложные товары, включенные в Перечень технически сложных товаров, должна соответствовать требованиям, предъявляемым к Программам для ЭВМ для включения в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов

Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, а также должна удовлетворять следующим требованиям:».

h. Указанное в пп. а) пп. 1) п. 9 Порядка определение «высокой популярности» предлагается скорректировать, поскольку по нашему мнению, предлагаемое нами определение является более релевантным, т.к. допускает заказную разработку российским разработчиком версии ПО для конкретного устройства с малым тиражом и обеспечивает возможность вывода на рынок нового российского ПО. При этом методика определения «высокой популярности» в настоящее время не определена - независимая оценка возможна только с использованием иностранных источников (публичные и закрытые данные сервисов Google Play, Apple App Store, AppAnnie), а для ПК и «умных телевизоров» недоступна, в силу иной организации каналов распространения приложений. В этой связи, предлагается изложить пп.а) пп. 1) п. 9 Порядка в следующей редакции:

«а) высокая популярность программного обеспечения или его иностранного аналога, которая может оцениваться, в том числе как совокупное количество скачиваний не менее 100 000 и (или) количество уникальных пользователей не менее 100 000 в сутки;».

i. Подпункты 2-6 п. 9 Порядка просим исключить в связи с предлагаемым нами выше изменениями пп. 1 п. 9 Порядка.

f. Подпункт 7 п. 9 Порядка считать подпунктом 2 п. 9 Порядка.

4. В части предлагаемого к утверждению «Порядка предварительной установки российских программ для электронных вычислительных машин на технически сложные товары» (Порядок установки).

а. Полагаем необходимым дополнить Порядок установки правилами уведомления уполномоченного органа о предустановке, в том числе из пункта 6 Порядка составления и ведения перечня российских программ для электронных вычислительных машин, которые должны быть предварительно установлены на технически сложные товары. Также необходимо дополнить документ порядком хранения и проверки заявлений о предустановке, порядком подтверждения допуска технически сложных товаров на российский рынок (например, значок или маркировка «Российское ПО»), порядком отзыва допуска и определить меры ответственности в случае выявления нарушений.

б. Пункт 1 Порядка установки предлагаем изложить в следующей редакции:

«1. Порядок распространяется на отдельные виды технически сложных товаров, которые позволяют получать услуги связи и (или) подключаться к сетям передачи данных, функционирующих с использованием программ для электронных вычислительных машин, и которые позволяют установить потребителем программы для электронных вычислительных машин в процессе эксплуатации. Перечень отдельных видов технически сложных товаров, на которые должны быть предварительно установлены российские программы для электронных вычислительных машин и баз данных

утверждается Правительством Российской Федерации.».

с. Пункт 3 Порядка установки предлагаем изложить в следующей редакции:

«3. Предварительная установка российских программ для электронных вычислительных машин осуществляется изготовителем технически сложных товаров, или иными лицами, уполномоченными изготовителями технически сложных товаров на осуществление предварительной установки российских программ, в том числе лицами, осуществляющими поставку и (или) продажу указанных технически сложных устройств на территории Российской Федерации (далее – или уполномоченные им лица).».

d. Пункт 5 Порядка установки предлагаем изложить в следующей редакции:

«5. Изготовитель технически сложного товара или уполномоченные им лица вправе предварительно устанавливать российские программы для электронных вычислительных машин, включенные в «Перечень российских программ для электронных вычислительных машин, которые должны быть предварительно установлены на технически сложные товары» или самостоятельно выбирать российские программы для электронных вычислительных машин для предварительной установки при условии включения этих программ для электронных вычислительных машин в «Перечень российских программ для электронных вычислительных машин, которые должны быть предварительно установлены на технически сложные товары», в соответствии с регламентом, установленном «Порядком составления и ведения перечня российских программ для электронных вычислительных машин, которые должны быть предварительно установлены на технически сложные товары».».

е. Абзац 2 пункта 7 Порядка установки предлагаем исключить по причине создания условий существенного ухудшения потребительских характеристик технически сложных товаров, а именно:

- Потребитель не сможет начать использование предустановленных приложений без подключения к сети Интернет и скачивания приложений;
- рабочие экраны устройства будут переполнены ярлыками приложений, т.к. в каждой категории, указанной в Перечне программ могут находиться несколько программ;
- блокируется возможность выпуска отечественных монобрендовых устройств, например, Яндекс Телефон, в которых владелец бренда, в т.ч. устанавливает специальные маркетинговые цены.

По нашему мнению, вопрос о предоставлении выбора одного из нескольких отечественных приложений в одной категории является сугубо коммерческим и уже регулируется пунктом 10 настоящего Порядка установки.

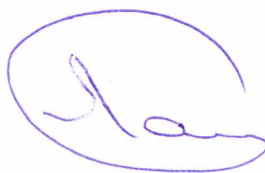
f. Пункт 9 Порядка установки изложить в следующей редакции:

«9. Изготовитель технически сложного товара или уполномоченные им лица размещают информацию об отсутствии возможности предварительной установки российской программы для электронных

вычислительных машин в публичном доступе с указанием причин невозможности осуществления предварительной установки не позднее, чем за 2 месяца до даты начала производства технически сложного товара.».

АРПП «Отечественный софт» просит по возможности учесть все указанные выше замечания и предложения на этапе финальной доработки проекта Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня отдельных видов технически сложных товаров, порядка составления и ведения перечня российских программ для электронных вычислительных машин, которые должны быть предварительно установлены, и порядка их предварительной установки на отдельные виды технически сложных товаров».

Исполнительный директор



Лашин Р.Л.